

## История Добровольной пожарной охраны Омской области

### 1825-1913

История добровольной пожарной охраны Омской области начинается с создания 28 мая 1895 года в Омске **«Вольного пожарного общества»**, которое с 1900 года стало иметь на Казачьем рынке пожарную команду, работавшую только в летнее время потому, что размещался обоз в холодных сараях. На вооружении обоза было две бочки и 8 лошадей.

Общество состояло из членов почетных, действительных, охотников и жертвователей. *«§7 Устава. Члены-охотники, коими могут быть только лица мужского пола, принимают личное участие в тушении пожаров»*. Общество содержало пожарную команду, особый отряд трубочистов и хор музыки, осуществляло надзор за точным соблюдением обывателями установленных пожарных и строительных правил, имело недвижимое имущество.

По мере увеличения застройки г. Омска к 1910 году одной добровольной и двух профессиональных пожарных команд стало недостаточно для тушения пожаров, при этом обоз Омской вольно-пожарной дружины на зиму прекращал свою деятельность.

### 1914-1917

С 1914 по 1925 г.г. в архиве нет никаких сведений об Омском **«Вольном пожарном обществе»**. Скорее всего общество само собой распалось в той сложной политической и экономической обстановке и просто само ликвидировалось.

### 1918-1940

Воссоздано Омское ДПО в 1925 году. Общество занималось контролем и очисткой труб, ремонтом обоза, ковкой лошадей. Общественная работа проводилась путем выступления в печати, по радио, распространения плакатов и литературы.

К началу сороковых годов работа пошла на убыль, активной деятельности Общество не вело и опять само ликвидировалось.

14 апреля 1940 г. исполком Омского областного совета депутатов трудящихся принял Решение № 28 **«О создании Добровольного пожарного общества»**. Так во второй раз фактически заново возродилась боевая противопожарная общественная организация в Омске. На этот раз по иному ставились задачи Обществу. Во-первых, оно должно стать по-настоящему массовой организацией, а во-вторых, основной задачей ячеек ДПО было определено содействие повышению уровня пожарно-технических знаний их членов и прежде всего в области пожарной профилактики, в деле самой широкой пропаганды правил пожарной безопасности. В новом Уставе ничего не говорилось о создании добровольных пожарных дружин и работе с ними.

### 1941-1990

С началом Великой Отечественной войны деятельность ДПО не была свернута. Осуществлялась чистка дымоходов в учебно-лечебных учреждениях и

зданиях жилого государственного фонда г. Омска. Было организовано изготовление мелкого пожарного инвентаря. Проводились противопожарные декады, которые также сыграли свою роль в деле предупреждения пожаров.

В течение десяти послевоенных лет деятельность **ВДПО** была незначительной и малоэффективной.

20 января 1958 г. в Омске проходила 1-я Областная Конференция членов **ДПО**. Ставилась задача развернуть организационную и разъяснительную работу по массовому вовлечению трудящихся города и села в члены **ДПО**, доведя в 1958 г. число членов общества по области до 20 тыс. человек. Задача была выполнена - в апреле 1960 г. по области насчитывалось 730 первичных организаций с числом членов 24,8 тыс. человек. В 1966 г. членов **ВДПО** по Омску и области насчитывалось 130,3 тыс. человек. Но имелся один недостаток. В 27 районах области из 37, членов **ВДПО** не было. И только к концу 1977 года во всех районах области были созданы райсоветы **ВДПО** с общим количеством членов Общества 137,2 тыс. человек.

Оргмассовая работа включала в себя проведение собраний и бесед с населением, изучение правил пожарной безопасности, агитацию по радио, демонстрацию кинофильмов на противопожарную тематику. На улицах и площадях устанавливались художественно оформленные плакаты на противопожарную тематику, оборудовались противопожарные уголки на предприятиях, в клубах, в колхозах. Распространялась наглядная агитация о мерах пожарной безопасности. В шестидесятые годы стали проводиться занятия по правилам и требованиям пожарной безопасности не только с «неорганизованным» населением, но и с группами руководящих работников детских, медицинских, культурно-просветительных учреждений, школ, начальниками **ЖКО** и домоуправлений, директорами магазинов.

В 1972 г. на противопожарную пропаганду было израсходовано 17673 руб.

Проводились смотры работы первичных организаций и райсоветов **ВДПО**.

Велась большая работа с дружинами юных пожарных. В 1962 г. в области насчитывалось 1-14 первичные организации **ЮДПД**, в рядах которых состояло 4150 чел. В 1970 г. 534 **ЮДПД** с количеством 33155 чел. **ЮДПД** проводили большую работу по предупреждению от пожаров: Рейд «01», операция «Школа», операция «Огонь», операция «Останови малыша», «Эстафета добрых дел» и т.д.

Наиболее популярной формой практической работы с **ЮДПД** были соревнования по пожарно-прикладному спорту. Развитие пожарно-прикладного спорта было так широко, что по решению Центрального совета **ВДПО** в Омске, в июне 1973 г., проводились зональные соревнования. В них приняли участие команды из 14 областей РСФСР. Сборная команда Омской области заняла первое место.

Плодотворная, активная работа Омского **ВДПО** в 1975 г. была отмечена Центральным советом Общества, который присудил второе место Омскому областному совету. А по итогам соревнования за 4 квартал 1977 г. облсовет был награжден Переходящим Красным Знаменем.

В последующие годы оргмассовая работа улучшалась, применялись различные формы работы. К противопожарной пропаганде привлекались работники телевидения, радио, журналисты, поэты, композиторы.

Производственная деятельность также бурно развивалась. Традиционным для Омского ДПО видом работ всегда было трубо-печное дело, т. е. кладка и ремонт печей, очистка труб от сажи. С 1958 г. появился новый вид деятельности - огнезащитная пропитка и обработка материалов. За этот год общий объем работ составил 1,7 млн. руб. В 1959 г. объем составил 4,5 млн. руб. Рост объема производственной деятельности несомненен.

Но не все райсоветы зарабатывали средства противопожарными работами. Так Тарское общество занялось обслуживанием городского частного животноводства и на этом выручало такую сумму, что приобрело собственный дом с надворными постройками, грузовую автомашину, лошадь и увеличило штат рабочих и служащих.

Существенное пополнение бюджета Общества давали поступления членских взносов, особенно от юридических членов. В 1958-1959 годах вступительных и членских взносов на счет областного совета ВДПО поступило 48,8 тыс. руб.

В шестидесятых годах освоен еще один вид деятельности - ремонт мотопомп и пожарных насосов. Эти работы производились как в г. Омске, так и в райсоветах области. Активно велись работы по монтажу и обслуживанию пожарной сигнализации.

Продолжалось наращивание материально-технической базы, ремонт и реконструкция имеющихся объектов недвижимости.

В семидесятые годы кроме традиционных видов, таких как проверка, чистка и прожигание дымоходов, кладка печей, появился новый вид: измерение сопротивления изоляции магистральных электросетей.

### 1991-2000

С началом перестройки в конце 80-х начале 90-х годов деятельность Омского ДПО. Заметно снизилась. В этот период большими темпами началось развитие кооперативов и большая часть объемов работ по монтажу охранно-пожарной сигнализации и огнезащите перешла к ним. Работники ВДПО увольнялись и переходили в кооперативы, или организовывали свои. Объемы работ продолжали снижаться и за 1994 г. составили 591,9 млн. руб. В 1995 г. была проделана большая организационная и кадровая работа, возобновлены связи с заказчиками и к концу года объем работ составил 1,48 млрд. руб.

В дальнейшем продолжалось ежегодное наращивание объемов производства в среднем на 15 %. Был возобновлен утраченный вид деятельности - электроизмерительные работы. Созданы: проектный участок, лаборатория, два цеха по перезарядке порошковых и углекислотных огнетушителей. Произведена модернизация цеха глубокой пропитки древесины, доработан технологический процесс и получен сертификат пожарной безопасности на огнезащитный состав для данной установки. Также была сертифицирована, разработанная ВДПО, огнезащитная обмазка для древесины «Супер». Изготавливаются пожарные щиты для реализации различным организациям.

После объединения областного совета ВДПО с СРСУ в ВДПО организационно-массовая работа, противопожарная пропаганда и работа с детьми была сведена практически к нулю. В 1996 г. на областном уровне было принято временное положение о дружинах юных пожарных, а также Постановление Главы городского самоуправления г. Омска № 605-п «Об организации ДЮП в школах г. Омска». В 1998 г. было принято еще одно Постановление Главы городского самоуправления г. Омска № 45-п «Об организации ДЮП в школах г. Омска». С этого момента работа с детьми стала активизироваться. Все мероприятия проводятся в тесном контакте с ГУ ГО и ЧС по Омской области, Управлением образования и Комитетом по делам молодежи.

Создано 360 дружин юных пожарных, насчитывающих 5000 человека. Обучение мерам пожарной безопасности проводится как на платной в учебном классе, так и бесплатно на предприятиях, в досуговых центрах, учебных заведениях.

Ежегодно проводятся следующие мероприятия с детьми - конкурс детского творчества » «Вы запомните друзья, что с огнем шутить нельзя»; программа - «Знай и умей»; конкурс «Агиттеатров»; соревнования «Орлята России»; работа с детьми в оздоровительных лагерях в летний период; КВН; соревнования «Школа безопасности»; соревнования по ППС, «01-спешит на помощь»

Вся работа с дружинами юных пожарных проводится на основании ежегодно составляемых планов, утвержденных и согласованных с министерством образования Омской области, ГУ ГО и ЧС по Омской области, а также согласно Положению ДЮП.

В 1998 г. было принято Постановление Главы Администрации Омской области № 448-п «О мерах по повышению безопасности при эксплуатации дымоотводящих устройств и вентиляционных каналов отопительных приборов».

В середине 90-х годов на территории Омской области насчитывалось более 600 добровольных пожарных дружин группы «А»<sup>1</sup> сельхозпредприятий и организаций. Однако из-за сложного экономического состояния в стране к концу 90-х годов многие сельхозпредприятия и организации оказались на грани банкротства и были не в состоянии сохранить боеспособность своих ДПД.

В 1998 году тенденция приостановки деятельности ДПД и вообще сокращения ДПД сельхозпредприятий и организации вызвала особую тревогу. В связи с чем по инициативе УПО УВД Администрации Омской области было подписано постановление Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 13 января 1998 г. № 11-п «О проведении на территории области эксперимента по привлечению граждан на добровольной основе к предупреждению и тушению пожаров».

---

<sup>1</sup> ДПК гр. «А» - ДПД имеющие на боевом дежурстве технику, в настоящее время согласно ст.2 «Порядка создания подразделений добровольной пожарной охраны и регистрации добровольных пожарных» утвержденных приказом МВД от 02.04.2001 № 390

*Ст. 2. Подразделения добровольной пожарной охраны создаются в виде дружин и команд, которые могут быть муниципальными или объектовыми и входят в систему обеспечения пожарной безопасности соответствующего муниципального образования.*

*Дружина осуществляет деятельность без использования пожарных машин.*

*Команда осуществляет деятельность с использованием пожарных машин.*

В 1999 году в Омской области насчитывалось всего 527 ДПД, в связи с чем в рамках проводимого эксперимента было принято постановление Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 23 апреля 1999 г. № 150-п «Об обеспечении пожарной безопасности в населенных пунктах области», по которому, согласно п. 3. Управлению государственной противопожарной службы УВД Администрации области (Луконенко Г.Ф.), в рамках проводимого эксперимента, до конца первого полугодия 1999 года, создать в населенных пунктах, наиболее удаленных от районных центров, на базе имеющихся противопожарных формирований, 20 постов пожарной охраны по 5 человек в каждом, для дежурства на пожарных автомобилях. Оплату труда водителей производить, предусмотренных статьей 3.2 приложения № 2 к Закону Омской области "Об областном бюджете на 1999 год".

Приказом начальника УГПС УВД Администрации области от 20.07.1999 года № 137, утвержден перечень населенных пунктов для оказания материального стимулирования граждан участвующих в деятельности ДПД. На основании обращения Глав администраций муниципальных районов и анализа складывающейся оперативной обстановки к 2001 году данный перечень был увеличен до 25 населенных пунктов.

Данная мера позволила значительно уменьшить тенденцию сокращения ДПД, в 2000 году существовало 423 ДПД, в 2001 – 421 ДПД.

### **2001-2018**

В 2002 году по инициативе УГПС УВД Омской области в целях сохранения боеготовности ДПК и защищенности жителей сельских населенных пунктов принято распоряжение Губернатора Омской области от 31 декабря 2002 г. № 619-р «О создании добровольных пожарных команд в населенных пунктах омской области».

Согласно п. 1 перечень был увеличен до 31 населенного пункта, по п. 2 Комитету финансов и контроля Администрации Омской области при составлении проектов областного бюджета предусматривать выделение средств муниципальным образованиям Омской области на финансирование оплаты труда гражданам, привлеченным к предупреждению и тушению пожаров в населенных пунктах Омской области.

Однако согласно письму Минфина Омской области материальное стимулирование граждан было оставлено за счет общих ассигнований на управление государственной противопожарной службы.

В 2003-2005 годах на основе обращения Глав администраций муниципальных районов и анализа складывающейся оперативной обстановки перечень был увеличен до 61 населенного пункта, к январю 2006 года до 64 населенных пунктов, к январю 2007 году до 65 и в течение года до 69 населенных пунктов, с общей численность материально стимулируемых граждан – 267 чел. (66 начальников ДПК и 201 водитель ДПК).

В связи с тем, что начиная с 1 января 2008 года 3428 ед. личного состава подразделений ГПС (содержащихся ранее за счет областного бюджета) перешли на федеральное содержание и в целях экономии областного бюджета с 1 мая 2008

года граждане 25 ДПК за счет некомплекта ПЧ ГПС взяты в штаты ПЧ ГПС, и данный перечень сокращен до 44 населенных пунктов, с общей численностью материально стимулируемых граждан – 176 чел. (44 начальника и 132 водителя).

В связи с переводом с 1 января 2009 года всех подразделений государственной противопожарной службы МЧС России Омской области в состав федеральной противопожарной службы и, соответственно, переходом на федеральное финансирование, Главное управление МЧС России по Омской области в соответствии с действующим бюджетным законодательством будет лишено возможности финансировать программу по содержанию 176 работников 44 добровольных пожарных команд, дислоцированных на территории области (приложение № 1), сумма на оплату труда которых за счет средств областного бюджета составляет 5 270,5 тыс. руб. в год, что несомненно крайне отрицательно скажется на и без того невысокой боеготовности ДПК, скорее всего, большинство из них прекратит свое существование.

Также в условиях предстоящей реорганизации мы вынуждены упразднить 41 отдельный пост пожарной охраны, в которых в настоящее время проходят службу 163 работника ГПС МЧС России Омской области, в связи с предстоящим сокращением штатной численности службы на 165 ед. и тем, что данные подразделения будут финансироваться напрямую из федерального бюджета, а не как в настоящее время, из областного бюджета посредством распределения федеральных трансфертов.

В результате согласования проектов нормативных правовых актов, разработанных Главным управлением МЧС России по Омской области и направленных на создание противопожарной службы, нами получено от органов исполнительной власти Омской области в общей сложности 11 отрицательных заключений.

Согласно последнему заключению Министерства финансов Омской области у него отсутствуют замечания к законопроекту технико-юридического характера, однако создание противопожарной службы в Омской области признано нецелесообразным.

На основании изложенного и в целях недопущения возможных негативных экономических и социальных последствий, связанных с незащищенностью от пожаров жителей сельских населенных пунктов Омской области, и ситуации, которая без принятия адекватных превентивных мер может сложиться в ближайшее время в нашем регионе, прошу Вас оказать возможное содействие в ускорении принятия решения по организации противопожарной службы Омской области (на данном этапе хотя бы на базе ликвидируемых подразделений).

В соответствии с Федеральным законом № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» в муниципальных районах Омской области созданы районные общественные организации добровольной пожарной охраны общей численностью 7030 человек.

В городе Омске:

создано общественное учреждение под эгидой ВДПО, в состав которого вошли 3088 добровольных пожарных из 344 организаций города;

23 организации изъявили желание создать объектовые добровольные пожарные дружины и команды без образования юридического лица, в составе которых числятся 445 человек.

Общая численность добровольной пожарной охраны Омской области составляет 10563 человека, из них в 2017 году внесено в реестр 834.

На нужды добровольной пожарной охраны Омской области в прошлом году выделено 920 тыс. рублей 7 районным общественным организациям добровольной пожарной охраны, в 2017 – 480 тыс. рублей 5 организациям (РОУ ПО «ДПК» Омской области (под эгидой ООО ООО «ВДПО») – 363590 руб., Азовской РОО ДПО выделено – 36500 руб., Горьковской РОО ДПО – 23810 руб., Большеуковской РОО ДПО – 28100 руб., Исилькульской РОО ДПО – 28000 руб.).

В 2017 году подразделениями добровольной пожарной охраны самостоятельно потушено 69 пожаров, принято участие в качестве дополнительных сил в тушении 302 пожаров.

Наименование субъекта РФ	Количество пожаров, потушенных подразделениями ДПО за:							
	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	Кол-во пожаров	% от общего кол-ва	Кол-во пожаров	% от общего кол-ва	Кол-во пожаров	% от общего кол-ва	Кол-во пожаров	% от общего кол-ва
Омская область	278	12,2	122	5,8	89	4,3	69	3,5

Наименование субъекта РФ	Принято участие в тушении пожаров подразделениями ДПО за:							
	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	Кол-во пожаров	% от общего кол-ва	Кол-во пожаров	% от общего кол-ва	Кол-во пожаров	% от общего кол-ва	Кол-во пожаров	% от общего кол-ва
Омская область	667	29,2	399	19,0	312	15,1	302	15,1

Все ДПК внесены в расписания выездов и включены в состав местных гарнизонов пожарной охраны. Замечаний по привлечению сил и средств подразделений ДПО за отчетный период не выявлено.

В связи с отсутствием подразделений ДПО, аттестованных на проведение АСР и не имеющих на вооружении аварийно-спасательного инструмента, аварийно-спасательные работы подразделениями ДПО не проводятся.

Все добровольные пожарные способные по состоянию здоровья исполнять обязанности, связанные с участием в профилактике пожаров и (или) участием в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Всего застраховано 6716 добровольных пожарных (63,6 % от их общей численности), как правило, за счёт самих организаций, на которых они осуществляют свою деятельность.

Обучение по программам первоначальной подготовки прошли 10563 добровольных пожарных с выдачей свидетельств установленного образца, что составляет 100 %.

С целью профилактики пожаров на территории Омской области осуществляют свою деятельность 7132 добровольных пожарных или 67,5 % от их общей численности.